

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК

ПРЕЗ 2021 ГОДИНА

ВЪВЕДЕНИЕ

Изминалата 2021 година, въпреки някои ограничения, свързани с продължаващата извънредна епидемична обстановка на територията на Република България, бе много успешна за Административен съд – Перник. Отчитаме показатели, близки до традиционно добрите постижения на съда, и за поредна година допринасяме за високото ниво на административното правосъдие в страната. В своята работа съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се ръководят от стремеж за предоставяне на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система.

1. Брой дела за разглеждане

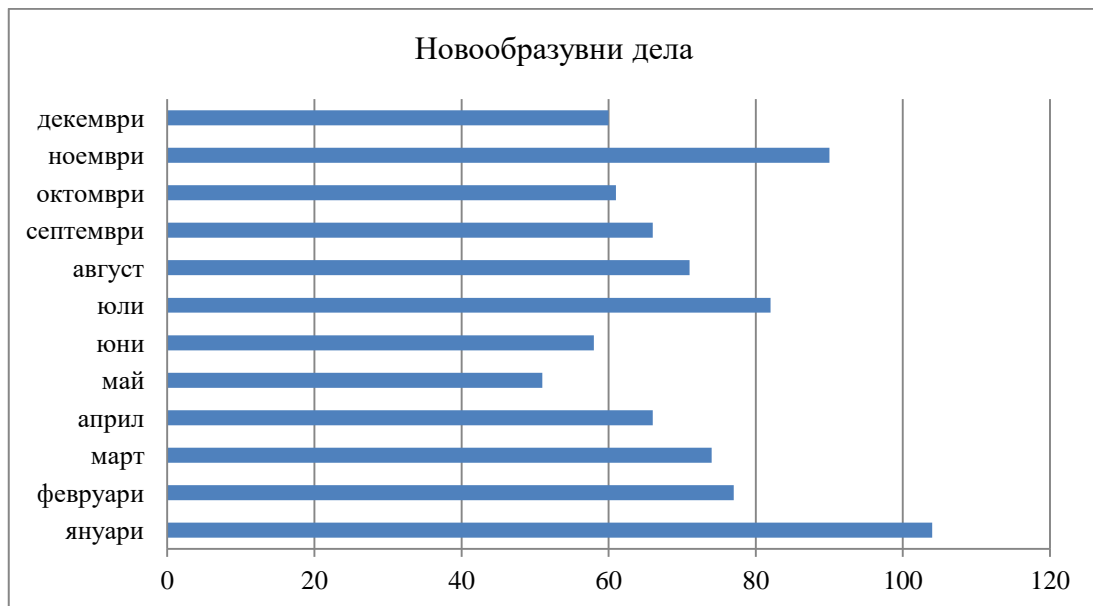
1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда

През 2021 година общият брой дела за разглеждане в Административен съд – Перник е 979 броя, от тях 119 броя дела са висящи в началото на годината и 860 броя са новообразуваните дела, в това число 3 броя дела върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия.



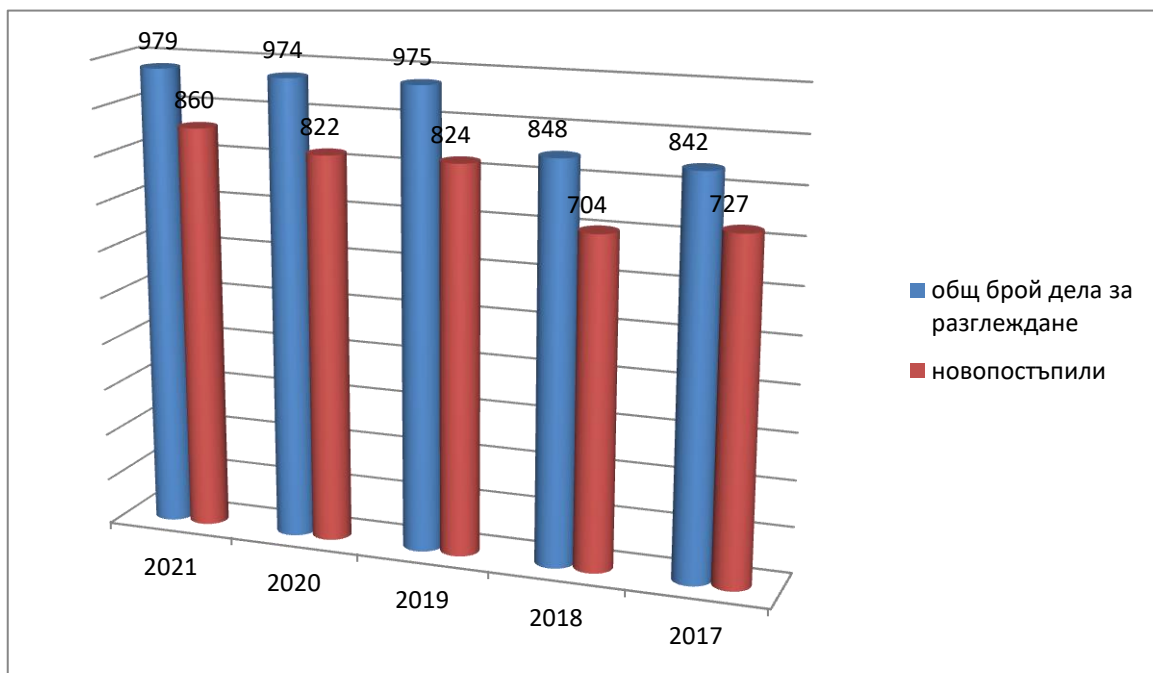
Графика „Общо постъпление“

Месечните постъпления варират от 51 до 104 дела. Средномесечното разпределение на новообразуваните дела е сравнително равномерно - около 60 – 70 броя



Графика „Месечно постъпление“

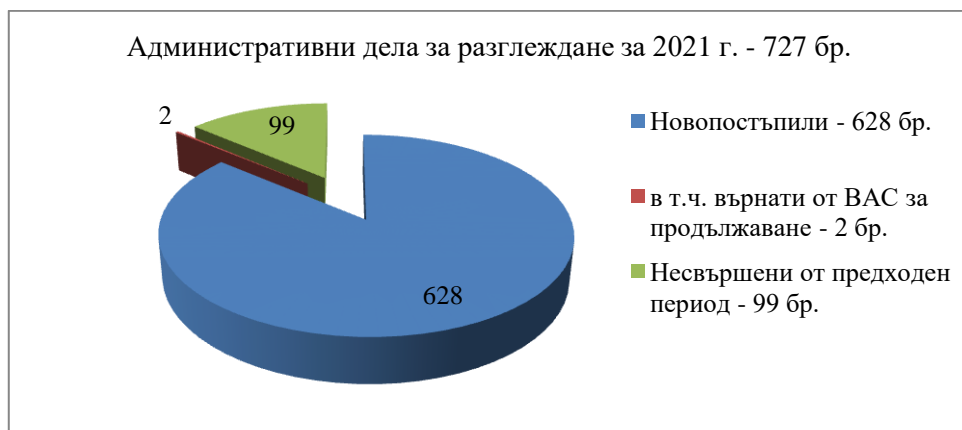
Независимо от продължаващата извънредна епидемична обстановка, броят на новообразуваните дела се запазва на равнището от предходните години, като се наблюдава лек тренд на нарастване, видно от графиката:



Сравнителна графика 2017-2021 година

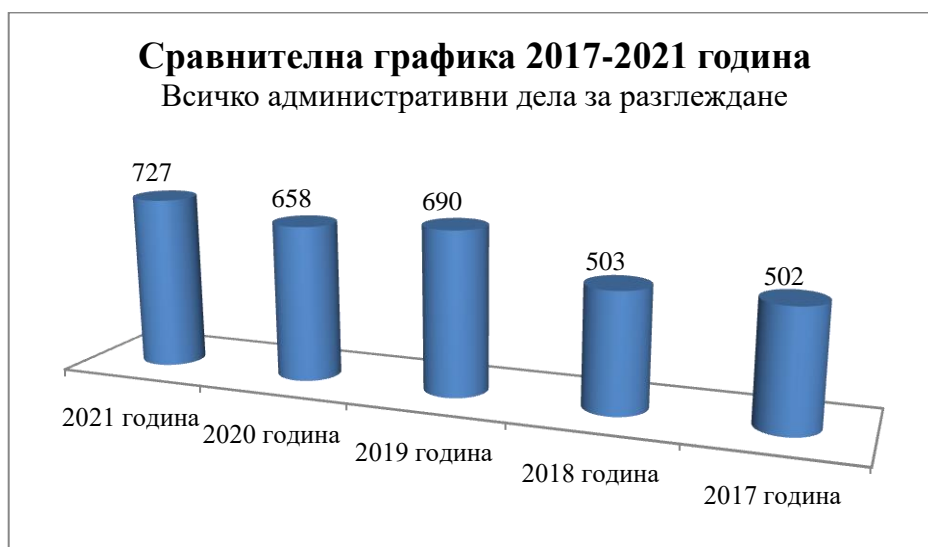
1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 727 броя първоинстанционни административни дела, от които 628 броя постъпили през 2021 година, в това число 2 броя върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия и 99 броя останали от предходен период.



Графика „Всичко административни дела за разглеждане за 2021 година“

През 2021 година броят на разгледаните първоинстанционни административни дела се повишава спрямо нивата от 2019 – 2020 г., като увеличението е видимо в сравнение с годините преди последните изменения в АПК, в сила от 01.01.2019 г., променили подсъдността при обжалване на индивидуалните административни актове.



Сравнителна графика „Всичко административни дела за разглеждане за периода 2017-2021 година“

Постъпилите през отчетната година административни дела са разнообразни, както според закономото основание, въз основа на което са

образувани, така и според коефициента им за тежест, явяващ се обективен измерител за правната и фактическата сложност на съдебните дела.

Едни от най-тежките административни дела са тези по ЗДДС с коефициент на тежест (коэф.) 2,1. През 2021 г. те бележат известен спад – образувани са 24 бр., спрямо 36 бр. през 2020 г., съответно 50 бр. през 2019 г. Със същата правна и фактическа сложност са делата по ЗКПО (коэф. 2) и Закон за митниците (коэф. 1,8), от които са разгледани през 2021 г. по 1 бр., както и делата по ЗУСЕСИФ (коэф. 1,9), които са константни през годините – постъпвали са по 12 бр. всяка година.

Почти двойно намаляват исковите дела. Така през 2021 г. са образувани 39 бр. дела по ЗОДОВ (коэф. 1,7), докато през 2020 постъпленията са 81 бр., а през 2019 г. съответно 97 бр. Исковите по чл. 256 от АПК са относително постоянни – техният брой се движи около 5 за година.

На нивото на миналогодишните постъпления се запазва и броя на новообразуваните дела по ЗМДТ (коэф. 1,4) – 13 бр. Приблизително същият е и броят на делата по Закон за подпомагане на земеделските производители (коэф. 1,5) – 11 бр.

През 2021 г. двойно спрямо 2020 г. са се увеличили новообразуваните административни дела по Закона за здравето (коэф. 1,4) – 11 бр. и Закон за здравното осигуряване (коэф. 1,5) – 6 бр. За сравнение постъпилите през предходната година дела са съответно – четири броя и един брой дела. Горейзброените, както и делата по Закон за опазване на околната среда (коэф. 1,5) – 2 бр., подзаконовите нормативни актове с коэф. 1,5 – 4 бр., Закон за защита от дискриминация (коэф. 1,5) – 1 бр. и др., са дела с правна сложност, които изискват задълбочена предварителна подготовка и анализ на писмени доказателства преди насрочване в открито съдебно заседание, както и цялостно запознаване с нормативната уредба в съответната област. Голяма част от тях попадат в категорията „други административни дела“, която традиционно има най – голям относителен дял – близо 30% спрямо всички новообразувани съдебни дела.

Новообразуваните за 2021 г. 36 бр. дела от групата закони ЗУТ – ПУП (коэф. 1,8), ЗКИР (1,4) и ЗУТ (коэф. 1,0) запазват нивото от предходната 2020 г., когато са постъпили 34 бр. Наблюдаваният през 2020 г. най – нисък брой не очертава тенденция за намаляване на тези дела, защото по – внимателно вглеждане в статистиката за продължителен минал период показва значително вариране в постъпленията на дела от такъв характер (2021 г. – 36 бр.; 2020 г. – 34 бр.; 2019 г. – 85 бр.; 2018 г. – 43 бр.; 2017 г. – 48 бр.; 2016 г. – 72 бр. и т.н.)

Подобни колебания в постъпленията се наблюдават и при делата от групата на ЗМВР, ЗДСл, ЗСВ – през 2021 г. техният брой е 31, докато през 2020 г. те са били 48 бр., съответно през 2019 г. – 19 бр., 2018 г. – 33 бр., 2017 – 25 бр. и т.н.

През отчетната година се запазва броят на новообразуваните дела по КСО и ЗСП с коэф. 1,0, които през 2020 г. отбелязаха двоен ръст. За 2021 г.

техният брой е 83 дела. Това са дела, свързани с правото на парично обезщетение за безработица и правото на лична пенсия за осигурителен стаж и възраст. В отчетния период са образувани и дела по Закона за интегриране на хора с увреждания – 2 бр., Закона за семейни помощи за деца – 2 бр. и Закон за закрила на детето – 1 бр.

Очертава се тенденция за положителен ръст на административни дела от тази група (КСО, ЗСП, ЗСПД, ЗИХУ и т.н.), ако постъпленията се запазят и занаяпред, имайки предвид предходните години – през 2020 г. са постъпили 83 бр. дела, докато през 2019 г. са били 45 бр., а през 2018 г. и 2017 г. по 22 бр.

През 2021 г. в Административен съд – Перник са разгледани множество дела с коефициент на тежест около и под 1,0 – постъпили са 45 бр. жалби по Закона за движение по пътищата, както и 44 бр. жалби против ПАМ по всички закони, 9 бр. по ЗОБВВПИ. Образувани са 13 бр. съдебни дела с предмет ЗДОИ, 5 бр. с предмет Закон за автомобилните превози и т.н. Всички те също попадат в категорията „други административни дела“.

Ясно изразена, но с обратен знак е тенденцията по отношение на постъпленията по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм с коеф. 0,9. И през 2021 г. броят новообразувани дела намалява, като същите са 13 на брой, докато за 2020 г. те са 17 броя, за 2019 г. - 16 бр., през 2018 г. – 27 бр., съответно през 2017 г. – 40 бр.

Частните административни дела запазват увеличението си от предходните години като за изминалата година са образувани двойно повече дела – 189 бр., спрямо 2020 г. – 82 бр.

Традиционно малък е броят на разглежданите дела по ЗСПЗЗ – за 2021 г. те са отново 3 бр.

През отчетния период не са постъпвали молби за определяне на срок при бавност по реда на чл. 255 от ГПК, както и не са разглеждани дела по реда на чл. 304 от АПК, ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК и лицензи.



Графика „Постъпили административни дела по видове, съгласно статистически отчет“

Делата са образувани в деня на постъпването им или най – късно на следващия ден. Разпределяни са чрез Централизирания софтуер за разпределение на делата, при спазване на утвърдените на 14.07.2016 година и последно актуализирани на 01.06.2021 година Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Перник. Делата за разглеждане са насрочвани в открито съдебно заседание в кратки срокове – до един месец, по изключение до два месеца. Това се дължи на бързината, с която съдиите указват на страните да представят относими към делото доказателства, с оглед разпредената им доказателствена тежест, съответно забавяне при насрочване, поради неизпълнение от страна на административния орган да представи в цялост административната преписка и списък на заинтересовани страни.

1.3. Касационни дела

Разгледаните през 2021 година в Административен съд – Перник касационни дела са общо 252 дела, от тях новопостъпили са 232 броя, а 20 броя са били висящи в началото на периода.



Графика „Всичко касационни дела за разглеждане за 2021 година“

Наблюдава се спад спрямо предходната година, съизмерим с намалението на разглежданите касационни дела през 2019 г. Причина за намалението е забавяното разглеждане от районните съдилища, с оглед на епидемичната обстановка в страната и няколкократно прекъсване на работа им, което е довело до отлагане на цели съдебни заседания.



Сравнителна графика 2017-2021 година

1.3.1. Касационни административни – брой и видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани едва 5 броя касационни административни дела.

1.3.2. Касационни административнонаказателни – брой и видове

През 2021 година в Административен съд – Перник са образувани 227 броя касационни административнонаказателни дела, в това число едно дело върнато за продължаване на съдопроизводствените действия, а висящи в началото на годината са били 20 броя. Общият брой касационни административнонаказателни дела за разглеждане е 247 броя.

Касационните административнонаказателни дела са изключително разнообразни, както по материя, така и по административнонаказващи органи. Най – голям дял – около 37 % от постъпилите касационни дела, имат делата по Закон за движението по пътищата. Между 15 и 20 е броят на делата по КТ; ЗДДС; ЗЗП; ДАМТН; РИОСВ; РДГ и категория „Други“.

Статистиката за касационни административно – наказателни дела показва следното разпределение по административно – наказващи органи:

Административнонаказващ орган	Закон	Брой	Общо
Дирекция "Инспекция по труда" Софийска област; Дирекция "Инспекция по труда" гр. Перник	КТ	14	16
	ЗЗ	2	
ОД на МВР гр. Перник, сектор "Пътна полиция"; Районни управления: Перник, Брезник, Трън, Радомир; ОД на МВР гр. Кюстендил, сектор „Пътна полиция“; Районни управления: Кюстендил, Дупница; ГД "НП"	ЗДвП	85	96
	КЗ	2	
	ЗМВР	4	
	ЗЗ	3	
	ЗБЛД	1	
ТД на НАП София, ТД на НАП София, офис Перник и офис Кюстендил	ЗДДС	9	10
	частни канд	1	
Централно митническо управление, Агенция Митници	ЗАДС	1	1
ИА „АА“; ОО "АА" гр. Перник; ОО „АА“ гр. Кюстендил	ЗАвтП	9	9
Агенция пътна инфраструктура	Закон за пътищата	16	16
РИОСВ гр. Перник, МОСВ, Басейнова Дирекция „Западнобеломорски район“	ЗУО	2	19
	ЗООС	8	
	Закон за водите	6	
	ЗОИК	1	
	ЗЗТ	1	
	ЗЧАВ	1	

РО "НСК" при РДНСК-ЮЗР, РДНСК – ЮЗР; ДНСК	ЗУТ	7	7
РДГ гр. Кюстендил	ЗГ	6	6
КЕВР	ЗООС	1	1
	ЗТИП	4	18
	Закон за водите	14	
Комисия за защита на потребителите	ЗЗП	1	1
Община Перник	Наредби	3	3
Областна дирекция по безопасност на храните Перник, Кюстендил	ЗВМД	3	3
ОС „Земеделие“ гр. Перник, гр. Трън, гр. Земен, гр. Бобошево, гр. Кюстендил	ЗСПЗЗ	1	1
ИАРА	ЗРА	2	2
Министерство на културата	ЗКН	1	1
Министерство на енергетиката	ЗПБ	2	2
РЗИ Кюстендил	ЗЗ	1	1
Нац.съвет по цени и преимбулсиране на лекарствени продукти	ЗЛПХМ	1	1
Окръжна прокуратура Перник, Районна прокуратура Перник	Възобновяване на КАНД	10	10
Други	ЗАН	3	3

2. Брой свършени дела, анализ по видове и структура

През отчетния период са свършени общо 867 броя първоинстанционни административни и касационни дела. Спазвайки указанията на Висш съдебен съвет, отчитаме дело за свършено, когато е предадено в деловодството и съдебният акт е вписан в деловодната система. 88 % от свършените дела са приключени в тримесечен срок.



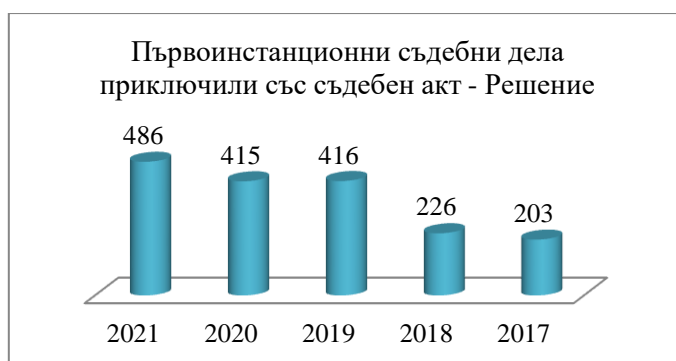
Графика „Приключили дела в срок“

389 броя са свършени в срок до 1 месец, 376 броя в срок от 1 до 3 месеца и 79 броя дела са с продължителност от 3 до 6 месеца, от 6 месеца до 1 година са свършени съответно 16 броя дела и само 5 дела са продължили над 1 година. Три от тях са по Закона за устройство на територията, по едно –

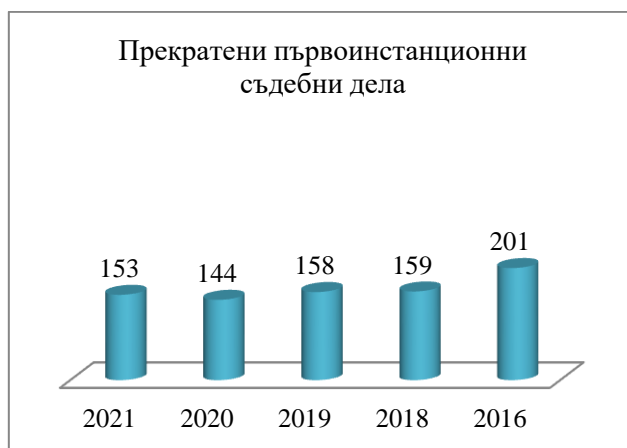
ЗДДС и ЗОДОВ. Тяхната продължителност е обусловена от обективни причини – отлагания поради нередовна процедура по призоваване (по делото има множество заинтересовани страни), за събиране на доказателства и по молба на вещи лица за изготвяне на съдебна експертиза (по едно от делата на вещото лице е наложена глоба, след като за пореден път става причина за отлагане на заседанието), поради смърт на първоначалния ищец и конституиране на наследниците му; едно от петте дела е спряно до произнасяне по друго административно дело по описа на Административен съд – Перник и след възобновяването му е решено за 2 месеца. В процентно изражение броят на свършените дела в срок до един месец е 45 %, в тримесечен срок 43 %, и всички останали дела над тримесечния срок 12 %.

2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела

Свършените първоинстанционни административни дела са общо 639 броя, от тях решени са 486 броя, а 153 броя дела са прекратени. Видно от графиките, броят им се увеличава над нивата от предходните две години, което от една страна е логично следствие от нарастващите постъпления на първоинстанционни административни дела за разглеждане от 2019 г., от друга страна се дължи и на обстоятелството, че през 2021 г. работещите в Административен съд – Перник съдии са вече петима.

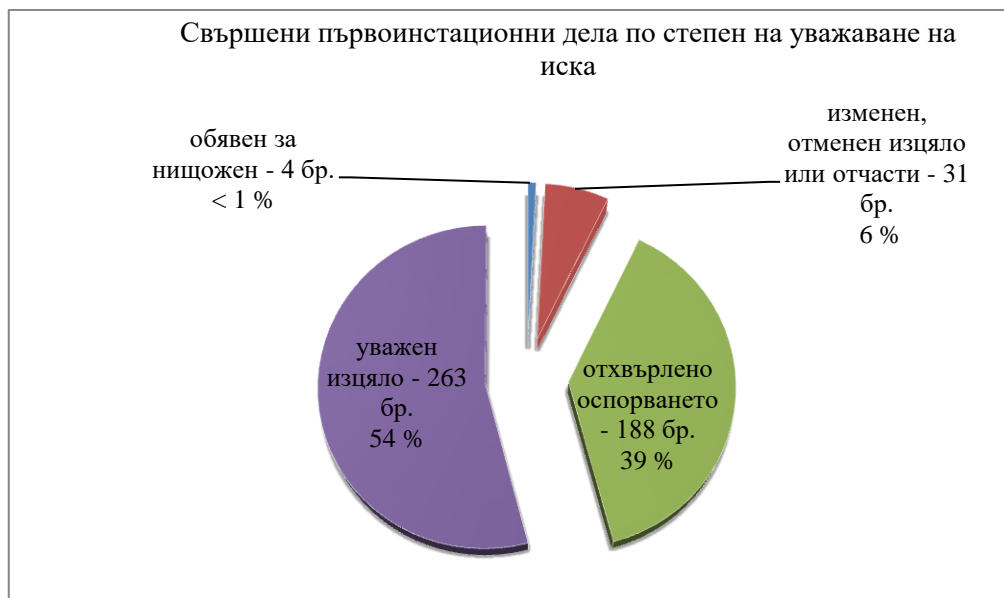


Графика „Първоинстанционни съдебни дела, приключили с решение“



Графика „Прекратени първоинстанционни съдебни дела“

По 263 броя (или 54 %) от решените дела оспорването е уважено изцяло, а по 188 броя от тях (или 39 %) оспорването е отхвърлено. При 31 броя (или 6 %) от решените дела административният акт е изменен, отменен изцяло или отчасти, и по 4 административни дела (под 1 %) административният акт е обявен за нищожен.



Графика „Свършени първоинстанционни дела по степен на уважаване на иска“

Делът на прекратените дела е устойчив показател в Административен съд – Перник и същият се дължи най – вече на неизпълнение на страните на указанията, дадени от съда и на липса на правен интерес от водене на съдебно производство.

2.2 Брой свършени касационни дела

Свършените касационни дела са общо 228 броя, от тях са решени 217 броя (95 %), и 11 броя (5 %) дела са прекратени.



Графика „Касационни съдебни дела, приключили с решение“



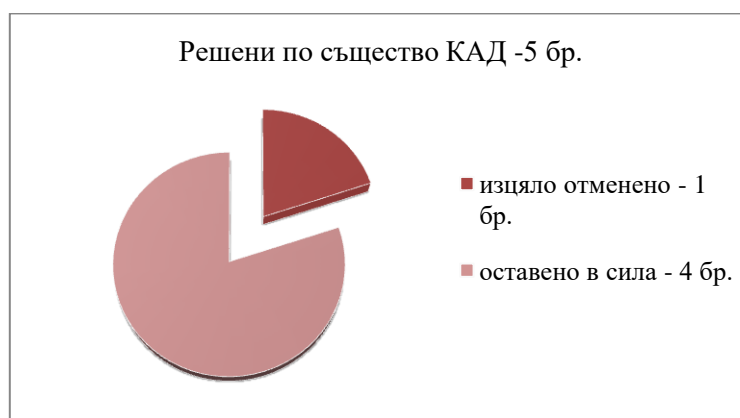
Графика „Прекратени касационни дела“

Решените по същество касационни административнонаказателни дела (КАНД) са 212 броя, като по 161 броя дела касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд, по 50 броя дела изцяло е отменил решението на районния съд, а по 1 дело, актът е обявен за нищожен.



Графика „Решени по същество КАНД“

Касационният състав се е произнесъл с решение и по 5 броя касационни административни дела (КАД), като е оставил в сила решението на първоинстанционния съд по 4 броя дела и по 1 дело го е отменил.



Графика „Решени по същество КАД“

2.3. Провеждане на съдебни заседания

Административен съд – Перник провежда открити съдебни заседания при спазване на всички противоепидемични мерки, съобразно приетите от Съдийска колегия на ВСС Правила и мерки за работа на съдилищата в условията на пандемия. Създадената организация, както и доброто здравословно състояние, позволи на съдиите успешно да проведат насрочените си заседания, като няма отложени открити съдебни заседания поради причини, свързани с Ковид-19. Две заседания с докладчик съдия Силвия Димитрова, на 16.03.2021 г. с административни дела и на 17.03.2021 г. с касационни дела, са поети и проведени от съдия Ивайло Иванов, поради невъзможност на съдията – докладчик, която се е намирала под задължителна карантина на основание Заповед № РД-01-167 от 12.03.2021 г. за временна забрана за влизане на територията на Република България. През 2021 г. Административен съд – Перник отново успя да запази нормалното протичане на съдопроизводствената дейност в условия на извънредна епидемична обстановка.

През 2021 г. са проведени 84 открити съдебни заседания с първоинстанционни административни дела, в които са разгледани 548 броя административни, от тях 277 бр. са обявени за решаване, 9 дела са прекратени, а три дела са спрени. 45 % от разгледаните в открито съдебно заседание дела са отложени, като най – честата причина е необходимостта от събиране на допълнителни доказателства (119 бр. дела), вкл. за назначаване и изслушване на експертиза и представяне на становища (78 бр.). Поради нередовна процедура по призоваване са отложени 20 бр., а за разпит на свидетели 11 бр. дела. Малка част от съдебните дела са отложени по молба на някоя от страните, участващи в производството – едва 7 бр.

През отчетната година са проведени и 10 открити съдебни заседания с касационни дела, в които са разгледани 207 броя касационни дела. От тях 181 бр. са обявени за решаване, две са прекратени и едно касационно дело е оставено без движение. Осем касационни са възобновени и едва 6% са отложени поради нередовно призоваване – 5 бр., за събиране на писмени доказателства – 4 бр., по молба на страните – 2 бр. и за назначаване и изслушване на съдебна експертиза – 3 бр. Последните дела са по протестирани подзаконови нормативни актове, които се разглеждат в тричленен състав.

През 2021 г. има само едно административно дело с отменен ход по същество, което е признак за внимателна и прецизна предварителна подготовка на съдиите преди разглеждане на делата в открито съдебно заседание.

2.4. Изготвяне и публикуване на съдебните актове

През 2021 година всички съдебни състави са постановявали съдебните си решения в едномесечен и по – кратък срок. Съдебните актове се обявяват незабавно в деловодните книги и деловодната програма, като още същия ден на основание чл. 64 от ЗСВ се публикуват в Централизирания регистър на съдебните актове при спазване изискванията на ЗЗЛД.

3. Брой обжалвани и протестирани дела, резултати от касационна проверка

3.1. Обжалвани и протестирани дела

През 2021 година са обжалвани и изпратени по компетентност на Върховния административен съд на Република България общо 153 броя дела.

3.2. Резултати от касационна проверка

През 2021 година от касационна проверка са се върнали 175 административни дела. От тях съдебните състави от Върховния административен съд са оставили в сила общо 141 броя съдебни акта на съдиите от Административен съд – Перник (т.е. 81 % от върнатите обжалвани и протестирани актове), от които 113 броя решения и 28 броя определения. Отменени изцяло са общо 29 броя съдебни акта, от които 26 броя решения и 3 броя определения, а частично отменени са 5 броя решения.



Графика „Резултати от касационна проверка“

Резултатите от касационната проверка сочат завръщане към постиганите през предходните години високи резултати по отношение качеството на съдебните актове. След отчетения за 2020 г. спад в този показател, който бе неудовлетворителен за ръководството на съда с оглед професионалния опит на магистратите, през 2021 г. виждаме как целенасочената работа на съдиите за написването на задълбочени и непротиворечиви съдебни актове води до висок процент на потвърдени актове след инстанционен контрол.



Сравнителна графика 2017-2021 година

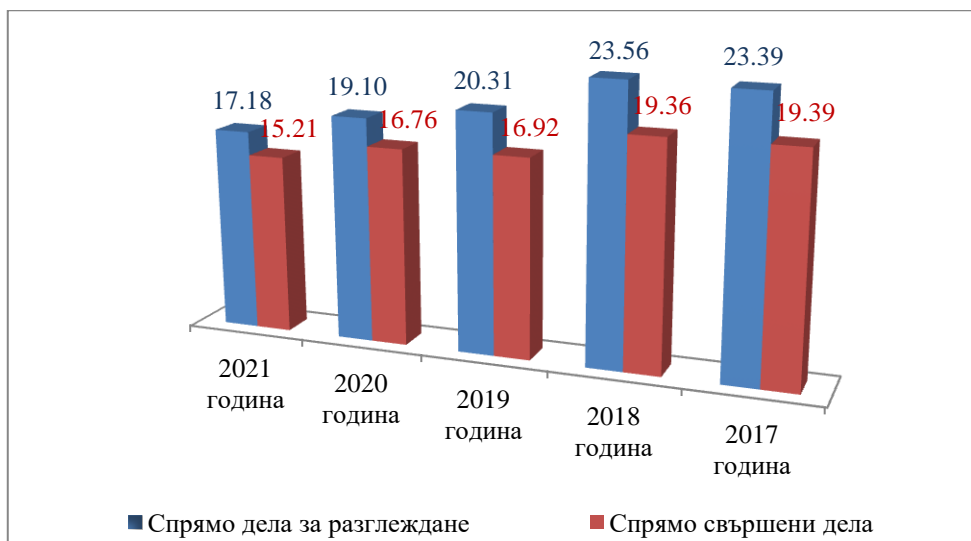
4. Средна натовареност за съда

Натовареността на Административен съд – Перник по щат от петима съдии спрямо дела за разглеждане през 2021 година е 16.32, а спрямо свършени дела е 14.45. Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци е 17.18 спрямо дела за разглеждане и 15.21 спрямо свършени дела.

	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела
2021 година	16.32	14.45	17.18	15.21
2020 година	16.23	14.25	19.10	16.76
2019 година	16.25	13.53	20.31	16.92
2018 година	17.67	14.52	23.56	19.36
2017 година	17.54	14.54	23.39	19.39

Сравнителна таблица: Натовареност на съдиите за 2017-2021 година

Действителната натовареност на съдиите от Административен съд – Перник спрямо делата за разглеждане е изчислена при реално отработени дванадесет месеца от четирима съдии и девет месеца на съдия, чието командироване бе прекратено в началото на м. октомври. Видно от сравнителната графика за петгодишен период действителната натовареност продължава да се нормализира в сравнение с 2017 и 2018 година, когато бяхме един от високо натоварените административни съдилища.



Графика „Действителна натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци“

Макар и действителната натовареност спрямо делата за разглеждане и свършени дела да намалява, което се дължи на обективни фактори – повече отработени човекомесеци, предполагаме, че обобщената статистика за 2021 г. ще отреди на Административен съд – Перник място сред средно и високо натоварените административни съдилища.

През 2021 г. във връзка с Правилата за определяне и изплащане на допълнителни възнаграждения на съдиите по реда на чл. 233, ал. 6, изр. първо от ЗСВ (приети с решение по Протокол № 24/22.06.2021 г. на СК на ВСС, изм. с решение по протокол № 41/17.11.2021 год. на СК на ВСС), бе направена класация, която нареди Административен съд – Перник в категорията на изключително натоварените съдилища съгласно чл. 4, ал. 3, т. 1, т. 2 и т. 3 от Правилата. За изключително натоварен съд се счита този, за който данните за брой постъпили дела, приключени дела и приключени с акт по същество дела при действителна натовареност за 2020 г., по всички показатели посочени в чл. 4, ал. 3, т. 1, 2 и 3 има превишение над общите средни стойности за съответното ниво с 20 %.

Съгласно Справка за действителната натовареност на съдиите в административните съдилища за 2020 г., изготвена от Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, Административен съд – Перник се нарежда на първо място спрямо административните съдилища по показател „Брой свършени дела месечно на 1 съдия“ – 16,76 бр., спрямо средна стойност 12,79; по показател „Брой решения с акт по същество месечно на 1 съдия“ – 13,45 бр., спрямо средна стойност 9,88; а по показател „Брой постъпили дела месечно на 1 съдия“ – 15,90 бр., спрямо средна стойност 12,77, е на второ място от двадесет и осемте административни съдилища в страната.

4.1. Натовареност по съдебни състави

Съдия Ивайло Иванов

През отчетната 2021 година съдия Ивайло Иванов е разглеждал общо 226 броя дела, от които 170 броя първоинстанционни административни дела и 56 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Ивайло Иванов за 2021 година са 202 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 163 броя (от тях 114 броя първоинстанционни административни дела и 49 броя касационни). Прекратените дела на съдия Ивайло Иванов са 39 броя, от които 38 броя административни и 1 броя касационни.

187 броя от свършените дела (или 93 %) са приключили в тримесечен срок, и само 15 броя дела (7 %) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 42 административни дела с краен съдебен акт – решение, 31 броя (или 74 %) са оставени в сила, 5 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 5 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане и 1 брой в една част е потвърдено, а в друга част е отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

От върнатите 6 броя прекратени дела, 5 броя определения са потвърдени и 1 брой е отменено и върнато за ново разглеждане.

Съдия Слава Георгиева

През 2021 година съдия Слава Георгиева е разглеждала общо 204 броя дела, от които 151 броя първоинстанционни административни дела и 53 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Слава Георгиева за 2021 година са 174 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 145 броя (от тях 100 броя първоинстанционни административни дела и 45 броя касационни). Прекратените дела на съдия Слава Георгиева са 29 броя, от които 28 броя административни и 1 брой касационни.

148 броя от свършените дела (близо 85 %) са приключили в тримесечен срок, а 26 броя дела (или 15%) са с продължителност над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 30 броя решени дела, 24 броя (или 80 %) съдебни решения са оставени в сила, 2 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане, както 1 брой обявено за нищожно, а 1 брой в една част е потвърдено, а в друга част е отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

Всичките 8 броя прекратени дела, обжалвани и върнати от инстанционен контрол са потвърдени.

Съдия Силвия Димитрова

Съдия Силвия Димитрова е командирована в Административен съд – Перник, считано от 08.10.2018 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд.

През 2021 година съдия Силвия Димитрова е разглеждала общо 205 броя дела, от които 158 броя първоинстанционни административни дела и 47 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Силвия Димитрова за 2021 година са 174 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 150 броя (от тях 109 броя първоинстанционни административни дела и 41 броя касационни). Прекратените дела съответно са 24 броя, от които 23 броя административни и 1 броя касационни.

140 броя от свършените дела (или 93 %) са приключили в тримесечен срок и 10 броя дела (7 %) в срок над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 42 броя решени дела, 32 броя (или 76 %) съдебни решения са оставени в сила, 6 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 броя са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане и 2 броя в една част са потвърдени, а в друга част са отменени на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

Всичките 6 броя прекратени дела, обжалвани и върнати от инстанционен контрол са потвърдени.

Съдия Лора Стефанова

Съдия Лора Стефанова е командирована в Административен съд – Перник считано от 17.12.2018 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд.

През 2021 година съдия Лора Стефанова е разглеждала общо 206 броя дела, от които 149 броя първоинстанционни административни дела и 57 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Лора Стефанова за 2021 година са 179 броя, от които със съдебен акт по същество са приключили 140 броя (от тях 94 броя първоинстанционни административни дела и 46 броя касационни). Прекратените дела съответно са 39 броя, от които 34 броя административни и 5 броя касационни.

169 броя от свършените дела (или 94 %) са приключили в тримесечен срок и 10 броя дела (6 %) в срок над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 26 административни дела с краен съдебен акт – решение, 23 броя (или 88 %) са оставени в сила, 1 брой е изцяло отменен с постановен акт по същество, 1

брой е изцяло отменен и върнат за ново разглеждане и 1 брой в една част е потвърден, а в другата част е отменен на основание чл. 209, т. 3 от АПК.

От върнатите 6 броя прекратени дела, 4 броя определения са потвърдени и 2 броя са отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Михаил Малчев

Съдия Михаил Малчев е командирован в Административен съд – Перник, считано от 08.10.2020 година със Заповед на председателя на Върховния административен съд, като считано от 14.10.2021 г. командироването му е прекратено.

През 2021 година съдия Михаил Малчев е разгледал общо 138 броя дела, от които 99 броя първоинстанционни административни дела и 39 броя касационни дела.

За деветте месеца на командироването си в Административен съд – Перник за 2021 година, съдия Малчев е приключил всичките разпределени му съдебни дела. От тях решени по същество са 105 броя (от тях 69 броя първоинстанционни административни дела и 36 брой касационни). Прекратените дела съответно са 33 броя, от които 30 броя административни и 3 броя касационни.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 4 броя решени дела, 3 броя са оставени в сила и 1 брой е изцяло отменено с постановен акт по същество. Всичките 5 броя прекратени дела, обжалвани и върнати от инстанционен контрол са потвърдени.

5. Дейност на Общото събрание на съдиите

През 2021 година е проведено едно общо събрание на съдиите от Административен съд – Перник, на което е обсъден проекта на Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (сигнатура 154-01-4), внесен по инициатива на народни представители и са изразили становище по внесените изменения и допълнения на АПК. На същото общо събрание са разгледани исканията за приемане на тълкувателни решения по ТД № 9/2019 г. по описа на ВАС, насрочено за 29.01.2021 г. и по ТД № 3/2020 г. и ТД № 6/2020 г. по описа на ВАС, насрочени за 26.02.2021 г., като Общото събрание изразява мнение по първото от тях.

През отчетната година са изразени и съответно изпратени мнения на съдиите от Административен съд – Перник до Общото събрание на съдиите от Първа и Втора колегии на ВАС по ТД № 6/2020 г., насрочено за 26.02.2021 г., по ТД № 3/2021 г., насрочено за 27.10.2021г. и по ТД № 1/2021 г., насрочено за 24.11.2021 г.

6. Административно-ръководна дейност

6.1. Кадрово обезпечение

Към 01.01.2021 година утвърдената щатна численост на магистратите в Административен съд – Перник е пет съдийски бройки, от които председател, заместник – председател и трима съдии. През 2021 г. продължи командироването на съдия Силвия Димитрова – съдия в Районен съд Перник, на съдия Лора Стефанова – съдия в Районен съд Перник и на съдия Михаил Малчев – съдия в Районен съд Дупница, чието командироване е прекратено със Заповед № 2687/ 11.10.2021 г. на председателя на ВАС, считано от 14.10.2021 г. Така че през деветте месеца на 2021 г. заседаваха пет еднолични състава, както и сформираните три касационни състава.

По предложение на председателя на ВАС за оптимизиране щатната численост на административните съдилища, Пленумът на ВСС съгласно решение по Протокол № 5, т.1 от 25.03.2021 г., разкрива на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ 1 (една) длъжност „съдия“ в Административен съд – Перник, считано от 05.01.2022 г.

На 13.04.2021 г. Съдийската колегия на ВСС обяви 50 свободни длъжности „съдия“ в административните съдилища, в това число четирите свободни длъжности в Административен съд – Перник. Три от тях са обявени за заемане чрез конкурс за първоначално назначаване по реда на чл. 178, ал. 1 от ЗСВ и една е обявена за заемане чрез конкурс за повишаване по реда на чл. 189, ал. 2 от ЗСВ. Конкурсът за първоначално назначаване приключи през 2021 г. и на 15.02.2022 г. в Административен съд – Перник встъпиха двама новоназначени съдии – съдия Цветелина Гоцова и съдия Кирил Чакъров.

Утвърдената щатна численост за съдебни служители в началото на 2021 година е 17 щатни длъжности. На свое заседание, проведено на 23.11.2021 г., Съдийската колегия на ВСС разкри на основание чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ една щатна бройка за съдебен помощник в Административен съд – Перник, с което числеността на съдебната администрация възлиза на 18 служители. За свободната длъжност е в ход конкурсна процедура.

Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед № 246/29.12.2021 година организационна структура, съответстваща на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му. Създадена е оптимална организация за изпълнение на задълженията на администрацията.

Съдебната администрация се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява и функциите на звено „Човешки ресурси“ и „Пресслужба и информация“. Общата администрация се състои от главен счетоводител, управител сгради, системен администратор и двама чистачи.

Специализираната администрация е организирана в две служби – служба „Съдебно деловодство“ с четирима служители, служба „Съдебни секретари“ с 3 служители и самостоятелни длъжности „Съдебен архивар“, „Съдебни помощници“ и „Призовкари“.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно изпълнение разпорежданията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа (магистрат – деловодител – секретар), с което се постига устойчивост при управление на съдебните дела.

6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители

Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Перник е тяхно право и задължение, гарантирано от Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата. През 2021 година учебната програмата на НИП не предложи обучения, които да са подходящи за нуждите на съдиите и съдебните служители.

6.3. Проверки на дейността, поощрения, дисциплинарна дейност

През 2021 година бяха осъществени две проверки на дейността на Административен съд – Перник от Инспектората към ВСС.

От 10.05.2021 г. до 14.05.2021 г. бе извършена комплексна планова проверка на дейността на съда за 2019 и 2020 година. Предмет на проверката бе проучване на първоинстанционните административни дела, касационните административни дела и частните административни дела, разгледани от съдебните състави; водените в съда книги и регистри; издадените и действащи през проверявания период вътрешни правила относно образуване и разпределение на делата; публикуваните съдебни актове; опазване на личните данни; заповеди на административния ръководител и др. Констатациите и изводите от извършената проверка са категорично положителни. Ще си позволя да цитирам съвсем малка част от доклада:

„.... В Административен съд – Перник се констатира изключително ефективна вътрешна организация и оптимално добро управление на дейността във всичките ѝ аспекти.... В съда е постигнато равновесие между ролята на административния ръководител и тази на общото събрание на

съдиите, което благоприятства добър професионален и колегиален климат, отлично взаимодействие и разбирателство, съответно много добри резултати при изпълнение на служебните задължения. Създадените добри практики в правораздаването и дейността на съдебната администрация се развиват непрекъснато. Констатираните изключително добри резултати и практики в работата на съдиите и съдебните служители по отношение на срочността на производствата по различните видове дела и по постановяване на съдебните актове, по съобщаване и уведомяване на страните и другите участници в производството за актовете на магистратите, по администриране на преписките и делата, жалбите, молбите и заявленията, сочат на безупречност, професионализъм, добросъвестност, дисциплинираност, постоянство и отговорност при изпълнение на служебните задължения. Добрата организация на дейността, изпълнението на служебните задължения и много добрите резултатите, постигнати от съдиите и съдебните служители по никакъв начин не са били повлияни от създалата се продължителна извънредна и епидемична обстановка в страната....“

Дадени са две препоръки, които са с цел прецизиране на дейността, а именно да се обсъди прецизността на постановените съдебни актове за оставяне на производството без движение при редовна жалба и с указания да ответната страна в производството; както и да се обсъди установената практика по администриране на касационните жалби, вкл. преценката за редовността на извършените процесуални действия по размяна на книгата и сроковете да е отговорност на съдиите.

Втората проверка от Инспектората на ВСС бе извършена в периода 27.10.2021 г. – 29.10.2021 г. в изпълнение на решение по Протокол № 32/21.09.2021 г. на Съдийската колегия на ВСС. Обхватът на проверката включва спазване на разпоредбата на чл. 80 от Правилника за администрацията на съдилищата за образуване през 2020 година административни и касационни дела в Административен съд – Перник. Констатациите от проверката са, че в проверявания период разпоредбите на чл. 80 от ПАС са спазвани стриктно, като образуваните дела са разпределяни съобразно посочените в правилника видове; не са установени нарушения по изследваните административни, частни административни и касационни дела, съобразно изискванията на чл. 80, ал. 1, т. 5, б. „а“ и „б“; чл. 80, ал. 1, т. 9 и чл. 80, ал. 6 до ал. 9 от ПАС, поради което не са отправени препоръки за подобряване организацията по дейността за образуване на съдебни дела в Административен съд – Перник.

През 2021 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации. През месец ноември 2021 година се проведе годишно атестиране на служителите, които заслужено получиха високи оценки.

6.4. Финансово осигуряване

С Решение от 4 февруари 2021 година по Протокол № 2 от заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет е утвърден бюджета за 2021 година на Административен съд – Перник в размер на 859 387 лева. Така утвърдения бюджет е разпределен по месеци, параграфи и подпараграфи в съответствие с Единната бюджетна класификация. След отправени искания за корекции през текущата година, бюджетът на Административен съд – Перник към 31.12.2021 г. е в размер на 962 015 лева.

През отчетната година са отправяни искания за корекции на бюджетната сметка, в това число за вътрешно компенсирани промени между § 10-00 „Издръжка“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на суми за СБКО на магистрати и съдебни служители и между § 01-00 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на обезщетение за временна неработоспособност от работодател.

Съгласно решение по Протокол № 8 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на Пленума на Висшия съдебен съвет проведено на 13.05.2021 г. е увеличен § 52-00 „Придобиване на ДМА“ на Административен съд – Перник с 6 450.00 лева, съгласно депозираното искане на административния ръководител на Административен съд – Перник за осигуряване на средства за закупуване на 1 бр. цветно МФУ.

Съгласно решение по Протокол № 11 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на Пленума на Висшия съдебен съвет проведено на 10.06.2021 г. е увеличен § 51-00 „ Основен ремонт на ДМА“ на Административен съд – Перник с 5 040.00 лева, съгласно депозираното искане на административния ръководител на Административен съд – Перник за осигуряване на средства за изготвяне на инвестиционен проект за преустройство на 328 кв.м. от сутерена на сградата на Съдебна палата – Перник.

По параграф § 10-00 „Издръжка“ е отправено и одобрено искане за осигуряване на средства за текущ ремонт на покрив на гаражна клетка в размер на 1 182 лева.

Разходите по § 10-00 „Издръжка“ са високи поради ангажиментите ни по управление и стопанисване на Съдебната палата. Месечните разходи за използваните от всички съдебни органи, разположени в съдебната сграда консумативи – електроенергия, топлоенергия, ВиК услуги и абонаментна такса за асансьори, се заплащат от Административен съд – Перник и на база разделителни протоколи се възстановяват в процентно съотношение от ПОС, ПРС, ОПП, РПП и ОЗ Охрана Перник. В края на годината поради недостиг на средства за заплащане разходите за ел. и топлоенергия се наложи корекция на параграф § 10-00 с 3 500 лева.

През 2021 г. приходите са в размер на 17 486 лева, включващи приходи от съдебни такси в размер на 16 698 лева; приходи от лихви в размер на 184.00 лева; конфискувани средства и приходи от продажба на конфискувани и придобити от залог вещи в размер на 236 лева; глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети в размер на 250 лева и други неданъчни приходи в размер на 29 лева.

През същия период на 2020 г. събраните приходи от такси по Тарифа № 1 от ЗДТ са в размер на 7 916.00 лева. Наблюдава се двоен ръст на увеличението на приходите от съдебни такси, спрямо тези предходната година.

Към 31.12.2021 г. Административен съд – Перник има просрочени вземания в размер на 690.00 лева по издадени изпълнителни листове в полза на Административен съд – Перник, възложени за събиране от НАП и няма просрочени задължения.

Към 31.12.2021 г. събраните суми по издадени изпълнителни листове в полза на Административен съд – Перник след 2016 г. са в размер на 165.00 лева.

Направените разходи са в размер на 959 547 лева, или 99,74 % от общо утвърдената бюджетна сметка към 31.12.2021 г.

6.5. Материална обезпеченост

6.5.1. Сграден фонд.

По отношение на сградния фонд усилията ни на добър стопанин са насочени към опазването и поддържането му в пълната функционалност. Административен съд – Перник ползва модерни, функционални и удобни помещения, напълно обезпечаващи нуждите му. На територията на съда функционират съвременни системи за контрол на достъпа и пожароизвестяване, видеонаблюдение и СОТ. Двете съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела.

6.5.2. Материални активи и техническа обезпеченост

Административен съд – Перник е добре обезпечен с технически средства. Осигурена е необходимата компютърна и копирна техника, която към момента задоволява нуждите на съдиите и съдебните служители. През 2021 година закупихме мултифункционално мрежово устройство „Toshiba e-STUDIO 4518A“, с което заменихме служилата ни 12 години амортизирана и многократно ремонтирана копирна машина от висок клас. Закупихме и два високоскоростни документни скенери, позволяващи бързо двустранно сканиране на големи по обем преписки, с които подменихме повредените

устройства в служба „Регистратура“ и „Съдебни секретари“. Крайно необходимо е закупуване на нов сървър за споделени ресурси, защото работим с такъв от 2008 г. Закупуването му е заложено в следващата тригодишна бюджетна прогноза.

Проведената в края на 2021 година и началото на 2022 година инвентаризация на активите не установи липси или излишъци.

6.5.3. Програмна обезпеченост

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се използват следните програмни продукти: 1. Съдебна деловодно – информационна система САС „Съдебно деловодство“; 2. Правно – информационна система „Апис“, включваща модули с българското законодателство, европейското законодателство, съдебна практика, икономически и бизнес стандарти; 3. Централизирана счетоводна програма „Конто“; 4. Програма „Поликонт“ за работни заплати и граждански договори; 5. Програмен продукт на Висшия съдебен съвет за централизирано автоматично електронно разпределение на дела разработен от „Смарт системс 2010“ ЕООД.

Съдебните дела се обработват в САС „Съдебно деловодство“ като ежедневно се трансферират данни в Единния портал за електронно правосъдие за съдебните дела посредством модул за реализиране на електронен обмен между САС и ЕПЕП.

7. Комуникационна политика

Контактите с медиите се осъществяват основно чрез прессъобщения или през съдебния администратор. Информацията на интернет страницата на съда, в частност секцията „Новини“ се поддържа актуална.

През учебната 2020/2021 година Административен съд – Перник участва в Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, провеждана сред ученици от ГПЧЕ „Симеон Радев“, съвместно с Окръжен съд – Перник и Окръжна и Районна прокуратура – Перник. Съдия Слава Георгиева и съдия Ивайло Иванов се включиха като лектори, като съдия Георгиева бе член и на комисията, оценила представените есета в конкурса за есе, съпътстващ Програмата. Сътрудничеството с ГПЧЕ „Симеон Радев“ и съдебните органи продължава и през учебната 2021/2022 година, като Административен съд – Перник е координатор по реализирането на Образователната програма, която започна през м. ноември и ще продължи до края на м. май. В този период се предвиждат 13 лекции, провеждане на симулативен съдебен процес, както и конкурс за есе.

С оглед продължаващата извънредна обстановка и през изминалата година не проведохме Ден на отворените врати.

8. Стопанисване на Съдебна палата град Перник

С Решение по Протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 година на Административния ръководител – председател на Административен съд – Перник е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на Висш съдебен съвет недвижим имот – Съдебна палата, находяща се в град Перник, ул. „Търговска“ № 37.

През 2021 г. бе изпълнен текущ ремонт на гаражна клетка, ползвана от Окръжна прокуратура – Перник.

Във връзка с преустройство на сутерена на Съдебната палата (ниво-1) бе изготвен инвестиционен проект за „Преустройство на самостоятелен обект с идентификатор 55871.505.749.5.12 и площ от 328 кв.м., разположен в Съдебна палата град Перник, в архивни помещения за нуждите на органите на съдебната власт“. Предстои изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционния проект под формата на комплексен доклад, съставен от регистрирана фирма – консултант, несвързана с проектанта. Получени са оферти, за които КУС и КБФ са уведомени и очакваме разрешаването на необходимите целеви средства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение искам да поздравя съдиите и съдебните служители от Административен съд – Перник за постигнатите през 2021 година отлични резултати, за техните професионализъм, добросъвестност и отговорност, които проявяват ежедневно в своята работа. Успешно защитихме създадената в съда ефикасна организация и изрядното изпълнение на служебните задължения пред двата екипа проверяващи от Инспектората на ВСС; демонстрирахме висока професионална подготовка и качества за реализиране на бързо и качествено правосъдие, както и създадените условия за пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

Административен съд – Перник за поредна година защити достигнатото високо ниво на професионализъм, с което допринася за повишаване на общественото доверие към административното правосъдие и като цяло към съдебната система в Република България.

ИВАЙЛО ИВАНОВ

*Административен ръководител –
Председател на
Административен съд – Перник*